

Заключение

по результатам проведения экспертизы

на решение 2 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 21.10.2014г. №30 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», с внесенными изменениями, решением 31 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 29.04.2016г. №102.

1. Общие положения

Заключение управления по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политике администрации Сакского района на решение 2 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 21.10.2014г. №30 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», с внесенными изменениями решением 31 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 29.04.2016г. №102 подготовлено в соответствии с Законом Республики Крым от 25.06.2015 г. № 123 - ЗРК/2015 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Крым, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и постановлением администрации Сакского района от 28.12.2015 №449 (с изменениями внесенными постановлением от 09.06.2017 № 277) «Об утверждении Положения о порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и порядке проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, включая порядок разрешения разногласий, возникающих по результатам проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта, и затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым».

Основание для проведения мероприятия: план проведения экспертизы муниципального нормативного правового акта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым в 2017 году, утвержденного постановлением администрации Сакского района от 23.06.2017г. № 302.

Объект мероприятия: решение 2 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 21.10.2014г. №30 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», с внесенными изменениями решением 31 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 29.04.2016г. №102.

2. Анализ действующего муниципального нормативного правового акта

Управлению по экономическому развитию, аграрной и инвестиционной политике Сакского района Республики Крым (далее – уполномоченный орган), при проведении экспертизы решения 2 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 21.10.2014г. №30 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», с внесенными изменениями, решением 31 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 29.04.2016г. №102 (далее - действующий акт), финансовым управлением администрации Сакского района Республики Крым (далее - разработчик), которым подготовлен действующий акт, были предоставлены материалы, необходимые для проведения экспертизы.

В рамках проведенного анализа установлено, что на стадии подготовки проекта решения 2 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 21.10.2014г. №30 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», с внесенными изменениями оценка регулирующего воздействия не проводилась, в связи с чем, экспертиза действующего акта проводится по результатам анализа выгод и издержек правового регулирования, установленного данным актом, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также для бюджета муниципального образования Сакский район Республики Крым.

При проведении экспертизы установлено, что Федеральным законом от 03.06.2016г. № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового Кодекса Российской Федерации» были внесены изменения в подпункт 1 пункта 2 статьи 346.26. Налогового Кодекса Российской Федерации, которыми определено, что коды видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и коды услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, определяются Правительством Российской Федерации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.11.2016г. №2496-р были утверждены коды видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и коды услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, которые относятся к бытовым услугам.

В соответствии с решением 2 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 21.10.2014г. №30 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», с учетом внесенных изменений решением 31 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 29.04.2016г. №102 виды предпринимательской деятельности, связанные с оказанием бытовых услуг классифицируются в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению.

Положения действующего акта создают негативные последствия для субъектов предпринимательской деятельности, а именно: организации и индивидуальные предприниматели, предоставляющие бытовые услуги не имеют полноценной возможности осуществлять свою деятельность на едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности с 01.01.2017 года.

При анализе некоторых законодательных актов установлено, что Законом Республики Крым от 05.10.2016г. № 278-ЗРК/2016 «Об установлении ставки налога, уплачиваемому при применении патентной системы налогообложения на территории Республики Крым» в отношении периодов 2017-2021 годов налоговая ставка устанавливается для всех категорий налогоплательщиков в размере 4 процентов, которая по сравнению с периодом 2016 года увеличилась в 4 раза или на 400%, что, в свою очередь, повлияло на переход налогоплательщиков на иные режимы налогообложения. Так, согласно информации межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №3 Республики Крым по состоянию на 01.01.2017 года на налоговом учете состояло 239 налогоплательщиков, которые осуществляли деятельность на едином налоге на вмененный доход на территории муниципального образования Сакский район Республики Крым, а по состоянию на 01.07.2017г. на налоговом учете состоит 649 налогоплательщиков, рост составил 410 налогоплательщиков или 271,5%.

В тоже время, по информации межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №3 Республики Крым, у более 40 % плательщиков единого налога на вмененный доход (далее - ЕНВД) отсутствуют налоговые обязательства по его уплате. Основной причиной является то, что индивидуальные предприниматели, не производящие выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, уменьшают сумму единого налога на уплаченные страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (ПФР) и на обязательное медицинское страхование (ОМС) в фиксированном размере (п.2 ст.346³² Налогового Кодекса Российской Федерации), т.е. уменьшают сумму налогового обязательства по ЕНВД на 6997,5 рублей (7500x26%(ПФР)+7500x5,1%(ОМС)) за отчетный квартал, при МРОТ равном 7500 рублей (по состоянию на 01.01.2017г.), что отрицательно влияет на доходную часть бюджета муниципального образования Сакский район Республики Крым в целом.

Таким образом, необходимо внести изменения в пункт 2 решения 2 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 21.10.2014г. №30 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», с учетом внесенных изменений решением 31 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 29.04.2016г. №102, классифицировав виды деятельности, связанные с оказанием бытовых услуг, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, с учетом Распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.11.2016г. №2496-р, а также предусмотреть увеличение корректирующего коэффициента базовой доходности для исчисления суммы единого налога на вмененный доход для

отдельных видов предпринимательской деятельности (К2) с 01 января 2018 года, что в свою очередь повлияет на увеличение доходной части бюджета муниципального образования Сакский район Республики Крым.

3. Выводы

По результатам проведенной экспертизы решения 2 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 21.10.2014г. №30 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», с внесенными изменениями решением 31 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 29.04.2016г. №102 установлено:

1. Имеется достаточное обоснование для внесения изменений в пункт 2 решения 2 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 21.10.2014г. №30 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности», с учетом внесенных изменений решением 31 сессии Сакского районного совета 1 созыва от 29.04.2016г. №102, классифицировав виды деятельности, связанные с оказанием бытовых услуг, в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, с учетом Распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.11.2016г. №2496-р.
2. Необходимо увеличить корректирующий коэффициент базовой доходности для исчисления суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности (К2) с 01 января 2018 года, что в свою очередь повлияет на увеличение доходной части бюджета муниципального образования Сакский район Республики Крым.
3. Внести изменения в перечень депрессивных населенных пунктов и перечень населенных пунктов, имеющих наибольший корректирующий коэффициент базовой доходности для исчисления суммы единого налога на вмененный доход для отдельных видов предпринимательской деятельности (К2) в Сакском районе.

Начальник управления
по экономическому развитию, аграрной
и инвестиционной политике Сакского
района Республики Крым

А.Г.Польченко

25.07.2017г.