



**АДМИНИСТРАЦИЯ САКСКОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ КРЫМ
ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

П Р И К А З

от 22 сентября 2015 года
г.Саки

№ 84-о/д

Об утверждении методических рекомендаций по расчету нормативных затрат для муниципальных учреждений Сакского района Республики Крым

В соответствии со статьями 69.2 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методические рекомендации по расчету нормативных затрат для муниципальных учреждений Сакского района Республики Крым (прилагается).
2. Настоящий приказ вступает в силу с момента подписания.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник финансового управления

О.А.Чудик

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАСЧЕТУ НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ САКСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

I. Общие положения

1 Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях организации эффективной работы органов местного самоуправления Сакского района Республики Крым по расчету нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, выполнение работ муниципальными учреждениями Сакского района Республики Крым, а также нормативных затрат на общехозяйственные нужды и содержание имущества.

2. Порядок определения нормативных затрат устанавливается в отношении:

а) муниципальных казенных учреждений - главным распорядителем средств бюджета муниципальное образование Сакский район Республики Крым (далее – бюджет Сакского района), в ведении которого находятся муниципальные казенные учреждения (далее – главный распорядитель);

б) муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений- учредителем или структурным (отраслевым) подразделением администрации Сакского района Республики Крым, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных бюджетных или муниципальных автономных учреждений (далее - учредители муниципальных бюджетных или автономных учреждений).

Порядок определения нормативных затрат подлежит согласованию с финансовым управлением администрации Сакского района Республики Крым.

3. Порядок определения нормативных затрат утверждается для одной либо нескольких однотипных муниципальных услуг, включенных в утвержденный главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений ведомственный перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, находящимися в его ведении, в качестве основных видов деятельности (далее - ведомственный перечень муниципальных услуг (работ)). Порядок определения нормативных затрат содержит:

1) методику расчета:

- нормативных прямых затрат на оказание услуг предоставления единицы муниципальной услуги;

- нормативных затрат на выполнение работ;

- нормативных затрат на общехозяйственные нужды и содержание имущества;

2) виды применяемых корректирующих коэффициентов и способы их расчета (при наличии);

3) порядок изменения нормативных затрат, в том числе в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию муниципальных услуг, а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Сакского района для финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

При изменении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги и нормативных затрат на содержание имущества (далее - нормативные затраты) не допускается уменьшение субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения муниципального задания.

4. По решению главного распорядителя либо учредителей муниципальных бюджетных или автономных учреждений порядком определения нормативных затрат может быть предусмотрено утверждение величины нормативных затрат:

1) отдельно по каждому муниципальному учреждению (далее - Учреждение);

2) в среднем по группе Учреждений;

3) по группе Учреждений с использованием корректирующих коэффициентов, учитывающих особенности Учреждений (например, место нахождения Учреждения, обеспеченность инженерной инфраструктурой, и другие критерии) (далее - корректирующие коэффициенты).

Главный распорядитель либо учредители муниципальных бюджетных или автономных учреждений вправе устанавливать порядок перехода от установления нормативных затрат отдельно по каждому Учреждению к установлению указанных затрат в среднем по группе Учреждений и/или по группе Учреждений с использованием корректирующих коэффициентов.

5. При использовании средних значений нормативных затрат по группе Учреждений нормативные затраты на очередной финансовый год рассчитываются как отношение суммы нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги по всем Учреждениям, входящим в группу, на количество указанных Учреждений.

6. При использовании корректирующих коэффициентов определение нормативных затрат для Учреждения осуществляется путем умножения среднего значения нормативных затрат на оказание единицы муниципальной услуги по группе Учреждений на корректирующие коэффициенты.

7. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учреждениями, определяемый на основе нормативных затрат, не может превышать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью бюджета Сакского района на соответствующий финансовый год и плановый период.

8. В целях согласования проекта Порядка определения нормативных затрат главный распорядитель либо учредители муниципальных бюджетных или автономных учреждений направляют в финансовое управление администрации

Сакского района Республики Крым проект соответствующего Порядка определения нормативных затрат с представлением исходных данных и результатов расчетов объема нормативных затрат на оказание Учреждениями муниципальных услуг, нормативных прямых затрат на выполнение работ и нормативных затрат на общехозяйственные нужды и содержание имущества Учреждений на соответствующий финансовый год и плановый период.

9. Величина нормативных прямых затрат на оказание муниципальных услуг, рассчитанная в соответствии с установленным главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений Порядком определения нормативных затрат, утверждается нормативным актом главного распорядителя либо учредителей муниципальных бюджетных или автономных учреждений на очередной финансовый год и плановый период, а также включается в приложение к Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

Величина нормативных прямых затрат на выполнение работ и величина нормативных затрат на общехозяйственные нужды и содержание имущества рассчитываются в соответствии с установленным главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений Порядком определения нормативных затрат и включаются в приложение к Соглашению о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

II. Методы определения нормативных затрат

1. Порядок расчета нормативных затрат на оказание услуг может устанавливаться с использованием различных методов:

- нормативный метод (метод прямого счета),
- структурный метод (для отдельных статей затрат),
- экспертный метод (для отдельных статей затрат),
- метод первоначальных нормативных затрат.

2. Нормативный метод или метод прямого счета подразумевает определение структуры затрат на оказание услуги и отдельный расчет каждой составляющей нормативных затрат исходя из требований к качеству оказания услуги. Например, расчет заработной платы учителя на одного ученика исходя из требований к учебному плану, количеству учителей, количеству учеников и ставок оплаты труда по категориям с учетом утвержденных отраслевых систем оплаты труда.

В случае наличия утвержденных нормативов затрат, выраженных в натуральных показателях, в том числе нормативов питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, норм потребления расходных материалов, нормативов затрат рабочего времени, объемов снижения потребления энергетических ресурсов в соответствии с требованиями энергетической эффективности или иных натуральных параметров оказания муниципальной услуги, указанные нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях, используются при определении нормативных затрат.

В случае отсутствия утвержденных нормативов (натуральных показателей) главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений, в целях определения нормативных затрат, могут быть самостоятельно установлены нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях.

3. Структурный метод определения нормативных затрат предполагает определение норматива расходов пропорционально выбранному основанию, например пропорционально:

- затратам на оплату труда и начислениям на выплаты по оплате труда персонала, участвующего непосредственно в оказании услуги;
- площади помещения, используемого для оказания услуги, и др.

4. Для расчета нормативных затрат по отдельным видам услуг можно применять экспертный метод. Рекомендуется применять данный метод в случае невозможности определения доли одной или нескольких статей расходов в общей сумме расходов на оказание услуги. При применении экспертного метода нормативные затраты в отношении соответствующих затрат (расходов) определяются на основании экспертной оценки, например:

- оценка доли затрат (например, трудозатраты) в общем объеме затрат, необходимых для оказания услуги, и др.;
- количество обращений потребителей услуги;
- оценка условного объема площадей, необходимых для оказания услуги;
- анализ рыночных цен на аналогичные услуги.

Выбор метода(ов) определения нормативных затрат для каждой группы затрат осуществляется в зависимости от отраслевых, территориальных и иных особенностей оказания услуги.

5. При отсутствии исходных данных для применения методов, указанных в пунктах 2, 3 и 4 раздела II, может применяться метод первоначальных нормативных затрат (или метод обратного счета). Метод обратного счета подразумевает формирование норматива исходя из объема расходов Учреждения прошлого, текущего или планируемого года (при наличии данных для расчета) путем деления суммы текущих расходов Учреждения на количество услуг, оказанных в соответствующем периоде. При этом в сумму текущих расходов Учреждения не рекомендуется включать расходы разового характера, например инвестиционные расходы, расходы на оказание услуг на платной основе и иные расходы, не связанные с оказанием услуги, нормативные затраты на которую рассчитываются.

Методом обратного счета могут устанавливаться отдельные нормативные затраты на услугу для каждого Учреждения или могут устанавливаться единые нормативные затраты на услугу для всех Учреждений, ее оказывающих путем усреднения. Однако такое усреднение может привести к резкому изменению объемов финансирования отдельных Учреждений в плановом периоде. Выходом из подобных ситуаций может стать установление коэффициентов удорожания (удешевления) стоимости услуги для различных условий ее оказания (различные категории Учреждений (например, малокомплектные школы, коррекционные школы, лицей, гимназия), наличие либо отсутствие объектов инфраструктуры (бассейн, стадион) и прочее).

Метод обратного счета может применяться главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений при установлении первоначальных нормативов затрат на оказание услуги, однако в дальнейшем рекомендуется его пересмотреть и изменить в пользу иных методов.

6. Порядком определения нормативных затрат может быть предусмотрена комбинация методов и периодическое уточнение, изменение порядка определения нормативных затрат. Вместе с тем важно не допускать резкого роста/снижения нормативных затрат на оказание услуги по сравнению с их расчетной стоимостью. Рекомендуется также при использовании комбинации методов, оптимизирующих расходы на оказание соответствующих услуг, следить за тем, чтобы в результате не снижалось их качество.

III. Определение нормативных прямых затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ

1. Расчет нормативных затрат на оказание муниципальных услуг и выполнение работ проводится по формуле:

$$N_i (M)_i = \text{SUM } G_j + \text{SUM } V_j \times k_j, \text{ где}$$

N_i - нормативные затраты на муниципальную услугу;

M_i - нормативные затраты на работу;

G_j - нормативные прямые затраты на муниципальную услугу (работу), непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы);

V_j - нормативные затраты на общехозяйственные нужды;

k_j - коэффициент, отражающий долю нормативных затрат на общехозяйственные нужды, включаемых в стоимость муниципальной услуги (работы).

2. В составе нормативных прямых затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги (выполнением работ) - G_j , учитываются следующие группы затрат:

2.1. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы).

Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда определяются исходя из потребности в количестве персонала, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги (выполнении работы), а также в соответствии с действующей системой оплаты труда. Потребность в количестве персонала определяется в разрезе категорий с учетом норм труда (при наличии) либо на основе типовых штатных расписаний, нормативной штатной численности.

2.2. Нормативные затраты на приобретение материальных запасов, потребляемых в процессе оказания муниципальной услуги (выполнении работы). Нормативные затраты на материальные запасы определяются исходя из нормативных объемов потребления материальных запасов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления материальных запасов за

прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении и включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для оказания муниципальной услуги (работы).

2.3. Иные нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги (выполнением работы). Состав таких затрат определяется с учетом специфики оказания муниципальной услуги (выполнения работы).

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы.

3. По решению главного распорядителя либо учредителей муниципальных бюджетных или автономных учреждений в состав нормативных затрат на услугу (работу) могут быть отнесены (полностью или частично) следующие виды затрат на общехозяйственные нужды (V_j):

- коммунальные услуги;
- оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда административно-управленческого персонала;
- иные расходы на общехозяйственные нужды, в том числе на услуги связи, транспортные услуги.

Размер доли нормативных затрат на общехозяйственные нужды (k_j), включаемой в нормативные затраты на оказание услуг (выполнение работ), устанавливается главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений с учетом отраслевой специфики.

В составе нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) в части коммунальных услуг рекомендуется учитывать (k_j):

- нормативные затраты на потребление электрической энергии в размере 90 процентов общего объема нормативных затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
- нормативные затраты на потребление тепловой энергии в размере 50 процентов общего объема нормативных затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей;
- нормативные затраты на холодное и горячее водоснабжение, водоотведение в размере 80 процентов общего объема нормативных затрат на оплату указанного вида коммунальных платежей.

4. В случае если Учреждение оказывает (выполняет) несколько муниципальных услуг (работ), распределение затрат по отдельным муниципальным услугам (работам) рекомендуется осуществлять одним из следующих способов:

- пропорционально фонду оплаты труда основного персонала, непосредственно участвующего в оказании муниципальных услуг (выполнении работы);
- пропорционально объему оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) в случае, если муниципальные услуги (работы), оказываемые Учреждением, имеют одинаковую единицу измерения объема услуг (работ) либо могут быть приведены в сопоставимый вид;
- пропорционально площади, используемой для оказания каждой муниципальной услуги (выполнения работы) (при возможности распределения

общего объема площадей Учреждения между оказываемыми муниципальными услугами (выполняемыми работами));

- путем отнесения всего объема затрат на одну муниципальную услугу (работу), выделенную в качестве основной услуги (работы) для Учреждения;
- пропорционально иному выбранному показателю.

5. В случае невозможности оценки количества единиц работ и нормативных затрат на единицу работ нормативные затраты на выполнение такой работы определяются на основе сметы затрат (нормативно-сметный расчет).

IV. Определение нормативных затрат на общехозяйственные нужды и содержание имущества

1. Расчет нормативных затрат на общехозяйственные нужды и содержание имущества проводится по формуле:

$$K_i = \text{SUM } B_j \times d_j + \text{SUM } H_j + \text{SUM } D_j, \text{ где}$$

B_j - нормативные затраты на общехозяйственные нужды, в том числе:

- нормативные затраты на коммунальные услуги;
- на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников Учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги);

- прочие нормативные затраты на общехозяйственные нужды, в том числе на услуги связи, на транспортные услуги;

d_j - коэффициент, отражающий долю нормативных затрат на общехозяйственные нужды, не включаемых в стоимость муниципальной услуги (работы). При этом $d_j = (1 - k_j)$;

H_j - нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у Учреждения на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе оказания муниципальных услуг (далее - нормативные затраты на содержание недвижимого имущества);

D_j - нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений на приобретение такого имущества (далее - нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества).

2. Нормативные затраты на коммунальные услуги определяются исходя из установленных нормативов (лимитов) потребления коммунальных услуг с

учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения или исходя из фактических объемов потребления коммунальных услуг за прошлые годы с учетом изменений в составе используемого при оказании муниципальных услуг особо ценного движимого и недвижимого имущества.

Нормативные затраты на коммунальные услуги определяются обособленно по видам потребляемых ресурсов:

- нормативные затраты на теплоснабжение;
- нормативные затраты на электроснабжение;
- нормативные затраты на холодное водоснабжение;
- нормативные затраты на горячее водоснабжение;
- нормативные затраты на водоотведение.

В случае заключения энергосервисного договора (контракта) дополнительно к указанным нормативным затратам определяются нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта), на величину которых снижаются нормативные затраты по видам энергетических ресурсов. Нормативные затраты на оплату исполнения энергосервисного договора (контракта) определяются как процент от достигнутого размера экономии соответствующих расходов Учреждения, определенный условиями энергосервисного договора (контракта).

Нормативные затраты на потребление коммунальных услуг рекомендуется определять исходя из установленных (или прогнозируемых) тарифов и лимитов потребления соответствующих ресурсов по следующей формуле:

$$V_k = T_k \times V_k, \text{ где}$$

V_k - нормативные затраты на потребление коммунальных ресурсов;

T_k - тариф на потребление коммунальных ресурсов, установленный на соответствующий год;

V_k - лимит потребления коммунальных ресурсов в соответствующем финансовом году, определенный с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности, а также с учетом планируемого изменения состава используемого недвижимого и особо ценного движимого имущества. При отсутствии установленных лимитов потребления коммунальных услуг объемы потребления определяются исходя из данных предыдущих лет с учетом требований по обеспечению энергосбережения и энергетической эффективности. При отсутствии данных прошлых лет объемы потребления определяются экспертным путем.

3. Нормативные затраты на приобретение услуг связи и приобретение транспортных услуг определяются исходя из нормативов потребления (при наличии) или фактических объемов потребления за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении. При отсутствии данных прошлых лет затраты определяются экспертным путем.

4. Нормативные затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда работников Учреждения, которые не принимают непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (административно-управленческого, административно-хозяйственного, вспомогательного и иного персонала, не принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги), определяются исходя из

количества единиц по типовому штатному расписанию или нормативной штатной численности с учетом действующей системы оплаты труда.

5. Нормативные затраты на содержание недвижимого имущества (SUM H_j) могут быть детализированы по следующим группам затрат:

- нормативные затраты на эксплуатацию системы охранной сигнализации и противопожарной безопасности;
- нормативные затраты на аренду недвижимого имущества;
- нормативные затраты на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами;
- прочие нормативные затраты на содержание недвижимого имущества.

6. Нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества (SUM D_j) могут быть детализированы по следующим группам затрат:

- нормативные затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов особо ценного движимого имущества;
- нормативные затраты на материальные запасы, потребляемые в рамках содержания особо ценного движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги;
- нормативные затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;
- прочие нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества.

7. Нормативные затраты на содержание имущества (H_j и D_j) рассчитываются с учетом затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается недвижимое и особо ценное движимое имущество, закрепленное за Учреждением или приобретенное Учреждением за счет средств, выделенных ему главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений на приобретение такого имущества, в том числе земельные участки.

8. В случае сдачи в аренду с согласия главного распорядителя либо учредителей муниципальных бюджетных или автономных учреждений недвижимого имущества или особо ценного движимого имущества, закрепленного за Учреждением главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений или приобретенного Учреждением за счет средств, выделенных ему главным распорядителем либо учредителями муниципальных бюджетных или автономных учреждений на приобретение такого имущества, затраты на содержание соответствующего имущества не учитываются при определении нормативных затрат на содержание имущества.